



Comune di Vagli Sotto

Provincia di Lucca

PIANO OPERATIVO

ai sensi dell'art. 95 della L.R. 65/2014 e del PIT-PPR

Allegato amministrativo

H3. Rapporto del garante dell'informazione e della partecipazione

art. 38, comma 2, L.R. 65/2014

sindaco

dott. Giovanni Lodovici

responsabile del procedimento

Mario Puglia

garante della comunicazione

geom. Federica Orsetti

coordinamento del piano

arch. Maria Clelia Mele

gruppo di progettazione

arch. Matteo Casanovi

dott. agr. Stefano Bertolini

dott. geol. Leonardo Moni

ufficio di piano

geom. Federica Orsetti - referente

rag. Marisa Siniscalco

rag. Debora Franceschi

geom. Marco Bertoncini

supporto giuridico

segretario comunale

dott.ssa Francesca Bellucci



23.03.2020

Premessa

Il Rapporto sull'attività svolta dal garante dell'informazione e della partecipazione, indica le iniziative poste in essere nelle diverse fasi procedurali di formazione del Piano Operativo in attuazione del programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio di cui all'articolo 17, comma 3, lettera e) della l.r. 65/2014.

Esso evidenzia se le attività relative all'informazione e alla partecipazione della cittadinanza abbiano prodotto risultati significativi ai fini della formazione del Piano da sottoporre all'adozione degli organi competenti.

Della pubblicazione del rapporto sull'attività svolta è data comunicazione al garante regionale dell'informazione e della partecipazione di cui all'art. 39 della suddetta legge.

Il garante dell'informazione e della partecipazione è stato individuato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 12.12.2018, secondo i requisiti di cui all'art. 37 della l.r. 65/2014, nell'istruttore tecnico Geometra Federica Orsetti.

Con la stessa Delibera è stato nominato, ai sensi dell'art. 18 della l.r. 65/2014, quale responsabile del procedimento il responsabile dell'Ufficio tecnico Sig. Mario Puglia.

L'attività di informazione e partecipazione fa riferimento alla seguente normativa regionale:

- L.R. 10 febbraio 2010, n. 10, Norme in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e di valutazione di impatto ambientale (VIA).
- L.R. 10 novembre 2014, n. 65, Norme per il governo del territorio.
- D.P.G.R. 14 febbraio 2017, n. 4/R, Regolamento di attuazione dell'art. 36, comma 4 legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione.
- Delibera della Giunta regionale n. 1112 del 16.10.2017, Approvazione delle linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'art. 36, comma 5, della L.R. 65/2014 (Norme per il governo del territorio) e dell'art. 17 del regolamento 4/R/2017.

Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione

Ai fini della formazione del Piano Operativo, il garante dell'informazione e della partecipazione, secondo quanto disposto dall'art. 38, comma 1, della l.r. 65/2014, ha assunto le iniziative, nelle diverse fasi procedurali di formazione del Piano, per

l'attuazione del programma di cui all'art. 17, comma 3, lettera e) e per assicurare l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati.

A tal fine il Comune ha assicurato che la documentazione relativa al Piano Operativo risultasse accessibile e adeguata alle esigenze dell'informazione e della partecipazione secondo i livelli prestazionali di cui all'art. 16 del Regolamento 4/R/2017 e dei livelli partecipativi di cui all'art. 3 delle linee guida approvate con DGR n. 1112 del 2017.

Il Responsabile del procedimento e il Garante hanno coordinato le forme di partecipazione regolate dalle leggi regionali sopra richiamate, nel rispetto del principio di non duplicazione e del divieto di aggravio procedimentale, come stabilito dall'art. 14 del D.P.G.R. n. 4/R/2017.

In particolare, per lo svolgimento della sua attività, il garante si avvale del contributo del Responsabile del procedimento, per quanto attiene la documentazione tecnica costituente il Piano, nonché dei collegati atti amministrativi assunti dal Comune.

ESITI DELL'ATTIVITÀ SVOLTA

Ai sensi dell'art. 36 della l.r. 65/2014, il Comune ha svolto l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati alla formazione del Piano Operativo, nell'ambito del procedimento di cui all'art. 17 della suddetta legge.

Essendo il Piano Operativo soggetto a VAS, le attività di informazione e partecipazione sono state coordinate con le attività di partecipazione di cui alla l.r. 10/2010, nel rispetto dei principi di non duplicazione.

Quanto sopra premesso l'attività di informazione e partecipazione della cittadinanza e di tutti i soggetti interessati alla formazione del Piano Operativo è effettuata nell'ambito delle seguenti fasi:

FASE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO

Nella fase preliminare di avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo, ai sensi dell'articolo 17 della l.r. 65/2014, essendo il Piano soggetto a VAS, le attività di informazione e partecipazione sono state coordinate con le attività di partecipazione di cui alla l.r. 10/2010, nel rispetto dei principi di non duplicazione.

I documenti relativi all'avvio del procedimento di formazione del Piano Operativo sono rappresentati da:

- Allegato A – Documento di avvio del procedimento;
- Allegato B – Documento preliminare di VAS redatto ai sensi dell'art 23 della l.r. 10/2010 e s. m. i.

Le attività di informazione e partecipazione poste in essere nell'ambito dei procedimenti di avvio della formazione del Piano Operativo hanno contribuito alla definizione dei contenuti del piano stesso.

FASE DI ADOZIONE

A seguito dell'adozione del Piano Operativo, il garante dell'informazione e della partecipazione promuove le ulteriori attività di informazione sul procedimento, al fine di consentire la presentazione delle osservazioni, ai sensi dell'articolo 19, commi 2 e 3 della l.r. 65/2014.

Modalità partecipative attivate

Ai fini dell'informazione e della partecipazione del Piano Operativo sono state attivate le seguenti modalità partecipative:

❖ Documento di sintesi

Come previsto dall'art. 3, lettera a, delle Linee guida sui livelli partecipativi, è stata elaborata la sintesi dei contenuti del Piano Operativo quale documento di introduzione al processo partecipativo, diretto a garantire una maggiore accessibilità e comprensibilità del piano a tutti i cittadini. Tale sintesi è resa disponibile nella pagina web del garante.

Sintesi del Piano Operativo

Il Piano operativo, in conformità al Piano strutturale, disciplina l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio comunale. Esso, in attuazione dell'art. 95 della l.r.65/2014, è formato da due parti:

- a) la disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti, valida a tempo indeterminato;
- b) la disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, con valenza quinquennale.

La prima parte del Piano Operativo contiene:

- a) le disposizioni per la tutela e valorizzazione dei centri e dei nuclei storici, comprese quelle riferite a singoli edifici e manufatti di valore storico, architettonico o testimoniale;
- b) la disciplina del territorio rurale, in conformità alle disposizioni di cui al titolo IV, capo III, al fine di assicurare il perseguimento degli specifici obiettivi di qualità di cui all'art. 68, compresa la ricognizione e la classificazione degli edifici o complessi edilizi di valenza storico-testimoniale, nonché la specifica disciplina di cui all'art. 4 della l.r. 3/2017;
- c) l'individuazione degli interventi di rigenerazione urbana, dei progetti unitari convenzionati e degli interventi di nuova edificazione consentiti all'interno del perimetro del territorio urbanizzato, ivi compresi quelli relativi all'edilizia

residenziale sociale. Esso comprende anche l'individuazione delle aree di standard ai sensi del D.M. 1444/1968 e tutti gli altri interventi indicati all'art. 95 della l.r. 65/2014.

La seconda parte del Piano Operativo contiene:

- a) gli interventi che si attuano mediante i piani attuativi di cui al titolo V, capo II della l.r. 65/2014;
- b) i progetti unitari convenzionati di cui all'art. 121 della l.r. 65/2014;
- c) gli interventi di nuova edificazione consentiti all'interno del perimetro del territorio urbanizzato diversi da quelli di cui alle lettere a), b) e c) del comma 3, dell'art. 95 della l.r. 65/2014;
- d) le argomentazioni relative all'edilizia residenziale sociale di cui all'articolo 63 della l.r. 65/2014;
- e) l'individuazione delle aree destinate ad opere di urbanizzazione primaria e secondaria, comprese le aree per gli standard di cui al d.m. 1444/1968 e le aree da destinare a previsioni per la mobilità ciclistica, ai sensi della l.r. 27/2012;
- f) l'individuazione dei beni sottoposti a vincolo ai fini espropriativi ai sensi degli articoli 9 e 10 del DPR 327/2001;
- g) i riferimenti al piano comunale di protezione civile di cui all'art. 104, comma 4 della l.r. 65/2014.

Essendo il Piano Operativo un atto di governo del territorio è assoggettato alla procedura di Valutazione ambientale strategica (VAS), secondo i disposti della l.r. 10/2010. Inoltre poiché, ai sensi dell'art. 87, comma 1 della l.r. 30/2015, il Piano Operativo interessa, direttamente o indirettamente siti della Rete Natura 2000, la VAS contiene, ai fini della valutazione d'incidenza di cui all'art. 5 del D.P.R. 357/1997, apposito Studio volto ad individuare i principali effetti sui siti, tenuto conto degli obiettivi di conservazione dei medesimi. L'Ente Parco Regionale è l'autorità competente per la valutazione d'incidenza. Secondo quanto previsto dall'art. 73 ter della l.r. 10/2010, la valutazione di incidenza è effettuata nell'ambito del procedimento di VAS.

❖ Pagina web del garante

Come previsto dall'art. 3, lettera b, delle Linee guida sui livelli partecipativi, è stata creata una pagina web del garante sul sito istituzionale del Comune contenente:

- l'indirizzo di posta elettronica del garante a cui i cittadini e i soggetti interessati potranno chiedere chiarimenti e informazioni sul Piano Operativo;
- il programma delle attività di informazione e partecipazione, le attività in corso nelle diverse fasi del procedimento;
- i documenti costituenti il Piano Operativo;
- il documento di sintesi del Piano Operativo;

- il costante aggiornamento delle attività in itinere;

Dopo l'adozione del Piano la pagina del garante conterrà inoltre: il rapporto del garante, la delibera di adozione e le successive attività di informazione fino alla delibera di approvazione; il link ai documenti costituenti il Piano Operativo; il link al documento di sintesi "non tecnica" del Rapporto Ambientale del Piano Operativo.

Programma delle attività di informazione e partecipazione

Il percorso partecipativo promosso dall'Amministrazione Comunale per la redazione del Piano Operativo si configura come uno sviluppo dei precedenti momenti di ascolto e coinvolgimento della cittadinanza in occasione della formazione del Piano Strutturale. Per questo motivo il percorso si è concentrato sui temi emersi con maggior forza dai precedenti percorsi.

La fase di informazione è stata svolta per illustrare alla popolazione le caratteristiche e gli obiettivi del Piano Operativo mediante l'uso di un linguaggio semplice, evitando le sigle e le definizioni per addetti ai lavori di difficile comprensione, secondo quanto previsto dalle normative regionali in materia di governo del territorio (l.r. 65/2014) e di valutazione ambientale strategica (l.r. 10/2010), che disciplinano i vari passaggi previsti nel processo di formazione del Piano, nel rispetto del principio di non duplicazione di cui all'art. 36, comma 6, della l.r. 65/2014.

❖ Partecipazione digitale

Come previsto dall'art. 3, lettera c, delle Linee guida sui livelli partecipativi, è stata attivata la partecipazione digitale idonea a raggiungere chiunque abbia interesse al Piano, attraverso la possibilità di inviare contributi scritti, commenti o richieste di informazione al garante tramite l'indirizzo e-mail specificato sul sito web.

Il Garante, raccogliendo gli esiti di tale partecipazione ha proceduto ad esaminare i contributi pervenuti, ai fini della implementazione del Piano anteriormente all'adozione.

❖ Incontro di informazione e partecipazione

Come previsto dall'art. 3, lettera d, delle Linee guida sui livelli partecipativi il programma di informazione e partecipazione del Piano Operativo è stato svolto un incontro pubblico presso la sede comunale il 19.09.2019 avente ad oggetto l'informazione sull'avvio del Piano e la presentazione dei relativi documenti.

Sintesi incontro pubblico

Il Comune di Vagli Sotto ha promosso l'incontro con la popolazione per illustrare i contenuti del Piano Operativo e della relativa Valutazione ambientale strategica prima di procedere alla sua adozione. L'iniziativa comunale è stata finalizzata a coinvolgere i cittadini e tutti i soggetti interessati alla formazione del Piano Operativo prima della sua adozione raccogliendo gli ulteriori contributi e pareri prima della decisione da parte dell'Amministrazione Comunale. All'incontro hanno partecipato il Sindaco,

l'assessore ai lavori pubblici, un consigliere comunale, il tecnico comunale e i professionisti esterni incaricati.

Sono stati illustrati i contenuti fondamentali del Piano e della VAS con l'ausilio delle cartografie allegate al Piano stesso.

Gli intervenuti hanno posto in evidenza le questioni che interessano il territorio comunale concordando con le scelte effettuate dal Piano.

Il Garante dell'informazione e della partecipazione

Geom. Federica Orsetti