

18.03.2020

**COMUNE DI VAGLI SOTTO**  
*Provincia di Lucca*

**RELAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DELLA VARIANTE DI INIZIATIVA  
PRIVATA AL PIANO ATTUATIVO DEL BACINO ESTRATTIVO DI  
MONTE PALLERINA**

**ALLEGATO 1**



## **SOMMARIO**

<b>PREMESSA .....</b>	<b>3</b>
<b>1 - OBIETTIVI DELLA VARIANTE.....</b>	<b>3</b>
<b>2 - QUADRO CONOSCITIVO DI RIFERIMENTO .....</b>	<b>8</b>
<b>3 - INDICAZIONE DEGLI ENTI E DEGLI ORGANISMI PUBBLICI AI QUALI SI RICHIEDE UN CONTRIBUTO TECNICO SPECIFICANDONE LA NATURA E L'INDICAZIONE DEL TERMINE ENTRO IL QUALE IL CONTRIBUTO DEVE PERVENIRE .....</b>	<b>16</b>
<b>4 - INDICAZIONE DEGLI ENTI E DEGLI ORGANISMI PUBBLICI COMPETENTI ALL'EMANAZIONE DI PARERI, NULLA OSTA O ASSENSI COMUNQUE DENOMINATI, NECESSARI AI FINI DELL'APPROVAZIONE DELLA VARIANTE.....</b>	<b>17</b>
<b>5 - PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA FORMAZIONE DELL'ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO .....</b>	<b>17</b>
<b>6 - INDIVIDUAZIONE DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE, PER LE FINALITÀ DI CUI ALL'ART. 36, RESPONSABILE DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI CUI ALLA LETTERA E), COMMA 2, ART. 17 DELLA L.R. 65/2014 .....</b>	<b>18</b>
<b>7 - ALLEGATI GRAFICI .....</b>	<b>18</b>

## **PREMESSA**

### **Oggetto dell'avvio del procedimento**

La presente Relazione di avvio del procedimento riguarda la variante al Piano attuativo del bacino estrattivo (PABE) delle Alpi Apuane di **Monte Pallerina**, di iniziativa privata, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 09.04.2019, secondo il procedimento di cui all'art. 114 della l.r. 65/2014. Come previsto all'art. 17 della l.r. 65/2014, l'avvio del procedimento è effettuato contemporaneamente all'invio del documento preliminare in materia di VAS di cui all'art. 23 della l.r. 10/2010.

L'atto di avvio del procedimento di cui all'art. 17 della l.r. 65/2014, contiene:

- a) gli obiettivi della variante;
- b) il quadro conoscitivo di riferimento;
- c) l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire;
- d) l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione della variante;
- e) il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio;
- f) l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, per le finalità di cui all'art. 36, responsabile dell'attuazione del programma di cui alla lettera e).

## **1 - OBIETTIVI DELLA VARIANTE**

La variante si propone lo sviluppo delle aree ricadenti in ZPS ed una maggiore razionalizzazione di alcune aree estrattive rispetto alla prima stesura del PABE.

La variante al PABE riguarda la possibilità di esercitare l'attività estrattiva all'interno delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) che in sede di conferenza di servizi di cui all'art. 114 della l.r. 65/2014 è stata esclusa a seguito della pronuncia di valutazione di incidenza n. 11 del 26.03.2019 dell'ente Parco.

L'art. 24 delle NTA del PABE approvato nella conferenza di servizi stabilisce che *"qualora l'Ente Parco delle Apuane dovesse esprimere un parere favorevole per l'escavazione in galleria in queste zone, la loro attuazione sarà eventualmente oggetto del prossimo PABE o sua variante. Allo stato attuale si applicano le norme di cui al punto 6.1"*.

Successivamente, con Delibera del Consiglio Direttivo n. 17 del 20.09.2019, il Parco ha fatto proprio il parere giuridico formulato dall'Università degli Studi di Firenze da utilizzare per la *"corretta interpretazione delle norme nazionali e regionali che stabiliscono i divieti di escavazione all'interno delle ZPS (Zone di Protezione Speciale) di cui alla direttiva comunitaria 2009/147/CE, quale contenuto integrativo dell'Atto generale di indirizzi per il Settore "Uffici tecnici"*. Tale parere specifica che: *"si deve*

*ritenere che le ZPS si estendano essenzialmente in orizzontale, salvo immaginare una limitata estensione in profondità, strettamente funzionale a garantire che a causa di modificazioni nel sottosuolo non vi siano alterazioni sul sovrasuolo. Tale profilo è ovviamente da valutare mediante consulenza scientifica predisposta caso per caso, presupponendo una verifica della sussistenza di processi abiotici e della possibilità di relazioni significative con gli ecosistemi esterni.*

*Di conseguenza, al sottosuolo, nella misura in cui non rientra nella ZPS, non si applica il peculiare regime di divieti (posti a tutela ambientale) che caratterizzano e conformano il regime delle ZPS. Tra tali divieti, in particolare il divieto di "apertura di nuove cave e ampliamento di quelle esistenti" di cui al DM 17 ottobre 2007."*

Conseguentemente a tale interpretazione giuridica l'ATI Vagli ha comunicato l'intenzione di richiedere una variante al PABE, secondo quanto indicato dal sopracitato art. 24 delle NTA, che preveda lo sviluppo in galleria dell'attività di escavazione nei siti estrattivi interessati da ZPS.

### **Localizzazione dell'area d'intervento e aree ambientalmente significative interessate**

La variante al PABE ricade all'interno dell'area contigua di cava e delle seguenti aree della Rete Natura 2000:

- ZPS 23 Praterie primarie e secondarie delle Apuane (IT5120015)
- ZSC 17 Monte Sumbra (IT5120009)
- ZSC 21 Monte Tambura - Monte Sella (IT5120013)

### **Finalità della variante per il sito estrattivo**

Si prevede di introdurre nuove modalità di coltivazione del sito estrattivo al fine di rendere compatibile l'attività estrattiva con le caratteristiche ambientali e paesaggistiche che devono essere tutelate. La coltivazione avverrà, nelle aree interessate dalla ZPS esclusivamente in galleria e l'accesso ad essa verrà realizzato esternamente a tali ambiti, compresi piazzali e aree di servizio.

Le modalità di lavorazione, con l'impiego di nuove tecnologie e macchinari più moderni, assicurano limitazioni nel consumo delle risorse ambientali (es. acqua) ed una migliore qualità ambientale evitando le possibili cause di inquinamento dei corpi idrici superficiali e sotterranei da marmettola, da carburanti e oli lubrificanti. A livello paesaggistico interviene sulle parti esterne esclusivamente con interventi di ripristino ambientale, non alterando le caratteristiche morfologiche del territorio e ripristinando migliori condizioni naturalistiche delle aree protette con l'eliminazione, dove possibile, dei ravaneti non rinaturalizzati. In tale ipotesi progettuale viene escluso il consumo diretto di suolo.

Anche la previsione di invertire aree in prima ipotesi rimandate ad un prossimo PABE per realizzare infrastrutture o altro, comporterà nelle finalità della presente variante, un miglioramento degli aspetti ambientali e paesaggistici, nonché una maggiore sicurezza nella realizzazione di tali interventi e nella loro fruizione da parte del personale.

La variante promuove altresì la valorizzazione delle risorse ambientali e culturali del territorio favorendo un turismo a carattere culturale e naturalistico. Sono da considerare gli effetti positivi delle attività escursionistiche che utilizzano i sentieri presenti nei siti estrattivi nonché gli interventi di riqualificazione ambientale e paesaggistica di aree precedentemente interessate all'attività estrattiva.

*Quantità sostenibili sotto il profilo paesaggistico e in relazione alla l.r. 35/2015*

Le quantità di materiali da estrarre sono quelle previste per il bacino dal Piano regionale cave (PRC) e dal PABE. Si tratta infatti esclusivamente di ridefinire le modalità di escavazione senza incrementare in alcun modo il dimensionamento del materiale estraibile.

La variante assume l'obiettivo del PABE approvato di raggiungere al 2020 almeno il 50% delle lavorazioni in filiera corta, da perseguire con il supporto delle specifiche misure economiche previste dalla Regione.

Per ciascuna cava attiva e non attiva di cui è prevista la riattivazione, il Piano stima la produzione prevista suddivisa in materiali da taglio e in derivati dei materiali da taglio. In coerenza con gli indirizzi della l.r. 35/2015 e del PRC, una particolare attenzione è posta al riuso dei derivati dei materiali da taglio derivanti dalla coltivazione dei materiali per usi ornamentali, privilegiandone impieghi specialistici.

*Infrastrutture di bacino estrattivo*

La variante prevede lo sblocco, in pareggio, di un'area sul limite settentrionale del bacino per lo sviluppo di viabilità alternativa, che comporterà maggiore sicurezza nella sua realizzazione e minori impatti paesaggisti ed ambientali rispetto a quanto già previsto; la conferma delle strade di servizio al bacino, dei piazzali per il deposito provvisorio dei derivati dei materiali da taglio, prima lavorazione e servizi di cantiere, le aree annesse al sito estrattivo in cui possano essere svolte le eventuali attività di trasformazione del materiale estratto proveniente dalla prima lavorazione.

*Individuazione dei beni di rilevante testimonianza storica o culturale connessi con l'attività estrattiva da destinare alla sola tutela e valorizzazione paesaggistica*

Le schede dei siti estrattivi individuano gli elementi di rilevanza storica o testimoniale presenti al fine di tutelarli e valorizzarli.

*Individuazione di ravaneti storici da destinare esclusivamente ad interventi di riqualificazione paesaggistica*

Non sono presenti ravaneti storici.

Per l'esteso ravaneto frontale alla cava di Piastra Bagnata, gestita dalla Cooperativa Apuana Vagli, da sottoporre a futuri interventi di riqualificazione paesaggistica, è in fase di valutazione il nuovo progetto del concessionario che prevede la realizzazione di una strada di arroccamento a servizio anche della nuova escavazione in galleria.

Come richiamato nella *Scheda QP-5MP – Quadro Propositivo PABE M.te Pallerina*, tale viabilità sarà propedeutica agli interventi di riqualificazione paesaggistica successivi da

realizzarsi con un "Progetto di rimozione del ravaneto e recupero ambientale del versante" articolato per fasi operative e temporali, che prevedono la rimozione del deposito a partire dalle parti superiori dello stesso, con riquilibratura del versante sottostante.

*Individuazione delle cave rinaturalizzate.*

All'interno del bacino non sono presenti cave "rinaturalizzate".

*Individuazione dei casi in cui i siti estrattivi contigui o vicini sono tenuti ad operare un coordinamento operativo in materia di sicurezza.*

Lo studio, nella parte propositiva, dovrà individuare la condizione di siti estrattivi contigui per i quali le coltivazioni condotte in maniera autonoma da due differenti gestori possono portare a problematiche di sicurezza ravvedendosi la necessità di operare un coordinamento tra questi. Queste condizioni possono essere applicate anche nel caso della gestione dei sottoprodotti. Nel caso del Bacino di M.te Pallerina le uniche attività che sembrano necessitare di un coordinamento ai fini della sicurezza sono quelle indicate come Cava Fossa dei Tomei A e Cava Campo dell'Indo, nel caso in cui le aziende si propongano di intervenire con lavorazioni in corrispondenza della cresta che separa le due attività in parte coincidente con il confine delle concessioni.

Inoltre, potranno rendersi necessari coordinamenti finalizzati alla gestione della viabilità (sia come traffico che come manutenzione) tra aziende che utilizzano la stessa viabilità di servizio. Si rimanda anche all'analisi delle schede relative ai singoli siti estrattivi.

*Individuazione dei casi in cui è obbligatoria la costituzione di un consorzio tra imprese per la gestione unica dei siti estrattivi contigui o vicini.*

Con lo sviluppo attuale delle attività previste all'interno del bacino, queste potranno proseguire senza obblighi. Nel caso di mutate condizioni ed espansioni delle stesse, l'Amministrazione, con i controlli previsti, procederà a verificare caso per caso eventuali obblighi di costituzione di consorzi tra gli operatori per la gestione ragionata di siti contigui e/o vicini.

### **Obiettivi della variante e delle azioni conseguenti all'interno delle ZPS**

Le previsioni estrattive ricomprese all'interno delle ZPS, dovranno essere valutate rispetto allo stato delle risorse territoriali, tenendo conto dei seguenti obiettivi generali di protezione ambientale:

- salvaguardia della natura, del paesaggio e della biodiversità con i seguenti obiettivi specifici: valorizzare le risorse paesaggistiche, tutelare la biodiversità presente nei Siti della Rete Natura 2000, mantenere l'equilibrio idrogeologico;
- tutela dell'ambiente e della salute con i seguenti obiettivi specifici: prevenzione del rischio frane, riduzione del grado di rischio di accadimento di incidenti (attività estrattive, escursionismo), tutela della risorsa idrogeologica;
- uso sostenibile delle risorse naturali e gestione dei rifiuti con i seguenti obiettivi specifici: riduzione della produzione di rifiuti, miglioramento del sistema di raccolta e diminuzione dei quantitativi conferiti in discarica, tutela della qualità delle acque e uso sostenibile della risorsa idrica;

- tutela e valorizzazione delle aree boscate e agricole;
- tutela e salvaguardia dell'ambiente carsico epigeo ed ipogeo.

Costituiscono obiettivi specifici:

- la valorizzazione e il corretto uso della risorsa lapidea inteso come massimo sfruttamento del materiale estratto;
- lo sfruttamento della risorsa con coltivazione in galleria/sotterraneo per limitare le modifiche morfologiche e paesaggistiche;
- il recupero ambientale delle aree non più interessate all'attività estrattiva anche in progressione con le fasi di escavazione;
- l'individuazione di interventi di mitigazione e compensazione che interessino aree anche esterne a quelle in diretto sfruttamento (es. ripristino e mantenimento sentieri escursionistici, viabilità storiche, etc.);
- razionalizzare le aree di intervento, anche sotto l'aspetto temporale, al fine di migliorare la compatibilità paesaggistica ed ambientale dell'escavazione nei bacini.

Sono confermati gli obiettivi del PABE approvato relativi allo svolgimento delle attività estrattive:

#### *Sostenibilità degli effetti e corretto sfruttamento della risorsa lapidea*

La variante privilegia soluzioni tese alla tutela delle acque superficiali e sotterranee, della flora e della fauna esistenti, assicurando le migliori condizioni di sicurezza nei luoghi di lavoro. Inoltre, si prefigge di mantenere la viabilità storica, i sentieri e le vie di lizza, i manufatti preesistenti destinati all'attività estrattiva e le visuali panoramiche. A tal fine la variante prevede lo sfruttamento della risorsa attraverso metodologie di escavazione in sotterraneo per apportare il minimo disturbo al paesaggio ed all'ambiente.

#### *Rispetto delle disposizioni vigenti in materia di pianificazione delle attività estrattive*

La variante conferma le quantità e le relative localizzazioni nel rispetto della pianificazione regionale in materia di cave e delle previsioni degli strumenti della pianificazione territoriale comunale e regionale.

#### *Valorizzazione e corretto uso delle risorse lapidee*

La variante e le successive fasi autorizzative perseguono la valorizzazione della risorsa lapidea attraverso un'adeguata progettazione dell'attività, con l'adozione di metodi e tecniche innovative sia per la coltivazione sia per la risistemazione ambientale.

Il Piano persegue lo sviluppo e il sostegno delle filiere produttive per le quali saranno determinanti gli interventi della Regione volti alla promozione delle filiere produttive dei materiali da estrazione di cui all'art. 35 della l.r. 35/2015, compatibilmente con le condizioni locali al fine di limitare ulteriori impatti oltre a quelli derivanti dall'attività estrattiva. La finalità rimarrà quella di sfruttare al massimo la risorsa asportata in funzione delle caratteristiche dimensionali ed estetico/qualitative dei materiali estratti.

### *Salute e sicurezza*

La variante è orientata a perseguire condizioni di sicurezza per i lavoratori nei luoghi di lavoro e l'accrescimento della qualità della vita della popolazione residente favorendo nel contempo lo sviluppo delle attività turistiche. Essa tende a favorire l'introduzione di moderni macchinari per l'escavazione che consentano di tutelare le risorse naturali limitandone il consumo e nel contempo la produzione di potenziali inquinanti; e di incrementare la sicurezza sui luoghi di lavoro sia attraverso l'introduzione di nuovi macchinari che di tecniche di escavazione più moderne completamente meccanizzate. Tali modalità devono assicurare la successiva fase di gestione dei giacimenti in funzione della condizione strutturale e giacimentologica favorendo lo sviluppo in completa sicurezza delle attività estrattive, da condursi come sopra prospettato fino al limite dell'"alternativa zero", cioè della non possibilità di sfruttamento del giacimento. In pratica lo sfruttamento deve avvenire in sotterraneo ma se per condizioni strutturali, idrogeologiche ecc. ciò non risultasse possibile, dovrà essere presa in considerazione l'alternativa zero e la non apertura.

## **2 - QUADRO CONOSCITIVO DI RIFERIMENTO**

Sono considerati i dati delle schede relative alle ZSC/ZPS della D.G.R. 5 luglio 2004, n. 644 e della D.G.R. 15 dicembre 2015, n. 1223. Le misure di conservazione sito-specifiche di cui agli Allegati B e C della D.G.R. n. 1223/2015, sostituiscono integralmente, per le ZSC e per quanto concerne le specie ed habitat di interesse comunitario, la sezione "Indicazioni per le misure di conservazione" di ciascuna delle relative schede descrittive di cui all'Allegato 1 della sopra citata D.G.R. 644/2004 e della D.G.R. n. 1006/2014 di sua integrazione.

Sono presenti le Schede contenenti le misure di conservazione (riferite alle specie e/o habitat di interesse comunitario) valide per ogni sito. Ciascuna scheda riporta l'elenco delle Misure, suddivise per Ambiti, ciascuna seguita dall'elenco delle specie (corredate dal codice di cui al Formulario Standard Natura 2000) e degli habitat (corredati dal codice di cui all'Allegato I della Direttiva Habitat) che ne beneficiano. Si rimanda alla lettura del documento completo per l'esame delle misure complessive; sono state considerate con particolare attenzione quelle indicate nello specifico per le attività estrattive.

### ZPS 23 PRATERIE PRIMARIE E SECONDARIE DELLE APUANE (IT5120015)

Principali elementi di criticità interni al sito

- Riduzione/cessazione delle attività di pascolo e conseguente scomparsa/degrado delle praterie montane. Locali fenomeni di sovrapascolo.
- Presenza di "aree contigue speciali" del Parco delle Alpi Apuane potenzialmente destinate ad attività estrattive.
- Cessazione dell'agricoltura nei rilievi minori e conseguente ricolonizzazione arbustiva (con perdita degli habitat preferenziali per l'ortolano).



- Disturbo all'avifauna durante il periodo riproduttivo, legato alle attività alpinistiche e, in misura assai minore, speleologiche (queste ultime minacciano soprattutto i Chiroteri ma, localmente, anche *Pyrrhocorax pyrrhocorax*).
- Progressiva colonizzazione da parte di specie arboree degli arbusteti a *Ulex europaeus* ed *Erica scoparia*, in assenza di incendi o di interventi di gestione attiva.

#### Principali elementi di criticità esterni al sito

- Riduzione del pascolo nei rilievi appenninici circostanti e conseguente aumento dell'isolamento per le specie di prateria.
- Presenza di bacini estrattivi marmiferi (cave, discariche e strade di arroccamento), con occupazione di suolo, e modifica degli elementi fisiografici. Pur non compresi nel SIR, alcuni bacini estrattivi costituiscono "isole" interne al sito, aumentandone gli effetti di disturbo.

#### PRINCIPALI MISURE DI CONSERVAZIONE DA ADOTTARE

##### Principali obiettivi di conservazione

- a) Mantenimento delle praterie secondarie (e dei relativi popolamenti faunistici) e ostacolo ai processi di chiusura e/o degrado (EE).
- b) Mantenimento dell'integrità del sistema di cime, pareti rocciose e cenge erbose (EE).
- c) Mantenimento/recupero dell'eterogeneità ambientale legata alle attività agricole tradizionali sui rilievi minori (E).
- d) Mantenimento di superfici adeguate di arbusteti a *Ulex europaeus* ed *Erica scoparia*. (M).
- e) Riduzione del disturbo alle specie rupicole, durante la nidificazione, causato da attività alpinistiche e, in misura minore, speleologiche (M).

##### Indicazioni per le misure di conservazione

- Esame della situazione attuale del pascolo, verifica rispetto agli obiettivi di conservazione e adozione di opportune misure contrattuali per il raggiungimento delle modalità ottimali di gestione (EE).
- Limitazione di ulteriori espansioni dei bacini estrattivi e delle infrastrutture connesse, risistemazione dei bacini estrattivi abbandonati (E).
- Misure contrattuali (o gestionali) per il mantenimento/recupero delle attività agricole tradizionali nei rilievi secondari (M).
- Poiché alcune delle principali cause di degrado/disturbo dipendono da pressioni ambientali originate nel contesto esterno al sito, per queste dovrà essere opportunamente applicato lo strumento della valutazione di incidenza (E).
- Adozione di misure gestionali finalizzate al mantenimento di sufficienti superfici di arbusteti a *Ulex europaeus* ed *Erica scoparia*, favorendo la diffusione di quest'ultima specie (M).
- Monitoraggio periodico delle specie che, a scala regionale, sono concentrate esclusivamente o in gran parte nelle Alpi Apuane (M).

- Controllo delle attività speleologiche e alpinistiche, individuando le aree e i periodi in cui tali attività possono minacciare la nidificazione di specie rare e regolamentandole opportunamente (M).

### ZSC 17 MONTE SUMBRA (IT5120009)

#### Principali elementi di criticità interni al sito

- Eccessivo carico pascolivo nei versanti settentrionali e sulla sommità del Monte Fiocca con processi di erosione del suolo ed alterazione della flora; sottoutilizzo delle praterie in gran parte delle altre aree.
- Pressione del turismo escursionistico.
- Piccole porzioni del sito interne ad "aree contigue speciali" del Parco delle Alpi Apuane, potenzialmente destinate ad attività estrattive.
- Disturbo all'avifauna rupicola e alla fauna troglobia legato alle attività alpinistiche e speleologiche (che minacciano soprattutto i Chirotteri).
- Disturbo sonoro derivante dalle vicine aree estrattive.
- Inquinamento del torrente Turrite Secca a valle dei bacini estrattivi di Arni e Campagrina.
- Frequenti incendi estivi nel settore orientale.

#### Principali elementi di criticità esterni al sito

- Numerosi bacini estrattivi marmiferi, con cave, discariche e strade di arroccamento, ai margini del sito.
- Riduzione del pascolo nell'intero comprensorio apuano e appenninico.
- Centri abitati e assi stradali ai confini meridionali.

### PRINCIPALI MISURE DI CONSERVAZIONE DA ADOTTARE

#### Principali obiettivi di conservazione

- a) Mantenimento dell'integrità e degli elevati livelli di naturalità del sistema di cime, pareti rocciose verticali (circo glaciale del Monte Sumbra) e cenge erbose con popolamenti floristici e faunistici di interesse conservazionistico (EE).
- b) Conservazione delle specie ornitiche nidificanti negli ambienti rupicoli, anche mediante la limitazione del disturbo diretto (E).
- c) Conservazione degli habitat prioritari e delle fitocenosi (E).
- d) Mantenimento delle praterie secondarie (e dei relativi popolamenti faunistici) e ostacolo ai processi di chiusura e/o degrado (E).
- e) Conservazione e incremento della maturità di complessi forestali isolati quali la faggeta del Fatonero o il bosco di betulla del M.te Porreta (M).
- f) Conservazione di complessi carsici importanti per la fauna troglobia (B)

Indicazioni per le misure di conservazione (D.G.R. 15 dicembre 2015, n. 1223)

ATTIVITA' ESTRATTIVE

- IA\_C\_01 Recupero di siti estrattivi dismessi, mediante interventi di ripristino ambientale, riqualificazione paesaggistica e naturalistica.
- MO\_C\_01 Obbligo di rilievo faunistico e floristico ante operam in caso di apertura di nuove cave e/o di ampliamento di quelle esistenti (previste dagli strumenti di pianificazione regionali, degli enti Parco e/o degli enti locali) al fine di consentire all'ente gestore del sito di prescrivere le opportune mitigazioni, le eventuali variazioni progettuali o di approvare misure di conservazione più restrittive per le attività estrattive ai fini di ridurre gli impatti sulle stazioni di specie vegetali o sui siti riproduttivi di specie animali di interesse comunitario rilevati.
- RE\_C\_03 Integrazione, per i nuovi progetti, del Piano di coltivazione con una pianificazione di attività di ripristino ambientale finalizzata alla conservazione della biodiversità
- RE\_C\_04 Obbligo di utilizzo delle migliori pratiche estrattive anche ai fini di un basso impatto ambientale
- RE\_C\_09 Tutela, nell'ambito delle attività estrattive, delle grotte (di cui al censimento delle grotte della Toscana – LR 20/1984 e s.m.i.)
- RE\_H\_03 Bonifica delle cave approvate prima della LR.36/80, delle miniere e delle discariche, non più attive, anche esterne al Sito
- 8310 Grotte non ancora sfruttate a livello turistico

## ZSC 21 M. TAMBURA - M. SELLA (IT5120013)

### Principali elementi di criticità interni al sito

- Riduzione delle attività di pascolo con processi di ricolonizzazione arbustiva.
- Presenza di bacini estrattivi abbandonati.
- Presenza di "aree contigue speciali" del Parco delle Alpi Apuane potenzialmente destinate ad attività estrattive.
- Danneggiamento dei nuclei di *Taxus baccata* nella Valle di Renara.
- Elevata pressione del turismo estivo escursionistico (particolarmente intenso nell'area di Campocatino).
- Disturbo ad avifauna e fauna troglobia legato alle attività alpinistiche (modeste) e speleologiche.

### Principali elementi di criticità esterni al sito

- Presenza di bacini estrattivi marmiferi (cave, discariche e strade di arroccamento), con occupazione di suolo, inquinamento delle acque e modifica degli elementi fisiografici. Pur non compresi nel SIR, alcuni bacini estrattivi costituiscono "isole" interne al sito, aumentandone gli effetti di disturbo.
- Riduzione del pascolo nell'intero comprensorio apuano e appenninico.

## PRINCIPALI MISURE DI CONSERVAZIONE DA ADOTTARE

### Principali obiettivi di conservazione:

- a) Conservazione degli elevati livelli di naturalità delle zone a maggiore altitudine (sistema di cime, crinali, pareti rocciose e cenge erbose) (EE).
- b) Mantenimento dell'integrità dei popolamenti floristici e faunistici di interesse conservazionistico (E).
- c) Mantenimento dei castagneti da frutto presso Campocatino (E).
- d) Mantenimento delle praterie secondarie (e dei relativi popolamenti faunistici) e ostacolo ai processi di chiusura e/o degrado (M).
- e) Conservazione delle pozze per la riproduzione di anfibi e degli habitat utili per specie minacciate di insetti (M).
- f) Tutela dei nuclei di *Taxus baccata* in Val di Renara (M).
- g) Conservazione di complessi carsici importanti per la fauna troglobia (M).
- h) Conservazione delle specie ornitiche nidificanti negli ambienti rupicoli, anche mediante la limitazione del disturbo diretto (B).

Indicazioni per le misure di conservazione (D.G.R. 15 dicembre 2015, n. 1223)

### ATTIVITA' ESTRATTIVE

IA\_C\_01 Recupero di siti estrattivi dismessi, mediante interventi di ripristino ambientale, riqualificazione paesaggistica e naturalistica.

MO\_C\_01 Obbligo di rilievo faunistico e floristico ante operam in caso di apertura di nuove cave e/o di ampliamento di quelle esistenti (previste dagli strumenti di pianificazione regionali, degli enti Parco e/o degli enti locali) al fine di consentire all'ente gestore del sito di prescrivere le opportune mitigazioni, le eventuali variazioni progettuali o di approvare misure di conservazione più restrittive per le attività

estrattive ai fini di ridurre gli impatti sulle stazioni di specie vegetali o sui siti riproduttivi di specie animali di interesse comunitario rilevati.

RE\_C\_03 Integrazione, per i nuovi progetti, del Piano di coltivazione con una pianificazione di attività di ripristino ambientale finalizzata alla conservazione della biodiversità

RE\_C\_04 Obbligo di utilizzo delle migliori pratiche estrattive anche ai fini di un basso impatto ambientale

RE\_C\_09 Tutela, nell'ambito delle attività estrattive, delle grotte (di cui al censimento delle grotte della Toscana – LR 20/1984 e s.m.i.)

RE\_H\_03 Bonifica delle cave approvate prima della LR.36/80, delle miniere e delle discariche, non più attive, anche esterne al Sito

### *Criticità*

La D.G.R. 644/2004 ha individuato i seguenti principali elementi di criticità:

- le attività estrattive (cave, discariche e strade di arroccamento) che pur non incluse nei Siti della Rete Natura 2000, possono provocare inquinamento dei corsi d'acqua e disturbo sonoro all'avifauna;
- le attività escursionistiche, alpinistiche e speleologiche all'interno dei Siti della Rete Natura 2000 che possono causare disturbo all'avifauna.

Come indicato in premessa, in relazione alla presenza dei Siti della Rete Natura 2000 la variante, con riferimento all'art. 87 della l.r. 30/2015, dovrà contenere l'apposito Studio finalizzato alla Valutazione di incidenza di cui all'articolo 5 del D.P.R. 357/1997. Nello Studio devono essere identificate le potenziali incidenze delle previsioni della variante e la valutazione della loro significatività. Poiché il Piano attuativo interessa aree ricadenti nel Parco Regionale delle Alpi Apuane e nelle relative aree contigue, la Valutazione di incidenza, su tali aree, è effettuata dall'Ente Parco.

Ai sensi dell'art. 73 ter della l.r. 10/2010, la valutazione d'incidenza è effettuata nell'ambito del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS), in cui il Rapporto ambientale è accompagnato da un apposito Studio di incidenza, contenente gli ulteriori e specifici elementi di conoscenza e di analisi previsti dall'allegato G del D.P.R. 357/1997. La VAS darà atto degli esiti della valutazione di incidenza effettuata. L'autorità competente in materia di VAS esprime il parere motivato di cui all'art. 26 della l.r. 10/2010, previa acquisizione della valutazione di incidenza effettuata dalla struttura competente. L'informazione e la pubblicità effettuata ai sensi dell'art. 28 della l.r. 10/2010, danno specifica evidenza anche degli esiti dell'avvenuta integrazione procedurale fra VAS e valutazione di incidenza.

Per i siti della Rete Natura 2000 valgono i seguenti gli atti:

- D.C.R. 6 del 21.1.2004, relativa alla perimetrazione dei SIR e alla designazione di zone di protezione speciale.
- D.G.R. 644 del 5.7.2004, recante norme tecniche relative alle forme e alle modalità di tutela e conservazione dei SIR, che individua i principali elementi di criticità interni ed esterni ai siti e ne definisce le norme tecniche sulle modalità di tutela e conservazione.
- Indirizzi per la formazione degli studi di incidenza dei siti appenninici e apuani di importanza regionale della Provincia di Lucca" (Parte I e II) - Caratteristiche specifiche sulle dimensioni, habitat, flora, fauna dei SIR di cui all'allegato al quadro conoscitivo.
- D.M. del 25 marzo 2005 - "Annullamento della deliberazione 2 dicembre 1996 del Comitato per le aree naturali protette; gestione e misure di conservazione delle Zone di protezione speciale (ZPS) e delle Zone speciali di conservazione (ZSC)".
- D.M. 17 ottobre 2007 - "Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS)".
- D.G.R. 16. 6. 2008, n. 454 - "D.M. 17.10.2007 del Ministero Ambiente e tutela del Territorio e del Mare - Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a zone speciali di conservazione (ZSC) e zone di protezione speciale (ZPS) - Attuazione".
- D.G.R. n. 1006 del 18.11.2014 - "L.R. 56/00: art.12 comma 1, lett. a). Approvazione norme tecniche relative alle forme e alle modalità di tutela e conservazione dei Siti di importanza regionale (SIR). Aggiornamento e integrazione della D.G.R. n. 644 del 5 luglio 2004".
- D.G.R. n. 1223 del 15.12.2015 - "Direttiva 92/43/CE "Habitat" - art. 4 e 6 - Approvazione delle misure di conservazione dei SIC (Siti di Importanza Comunitaria) ai fini della loro designazione quali ZSC (Zone Speciali di Conservazione). Le misure sito-specifiche riportate negli Allegati B e C del provvedimento, sostituiscono integralmente, per i SIC e SIC/ZPS e per quanto concerne le specie ed habitat di interesse comunitario, la sezione "Indicazioni per le misure di conservazione" di ciascuna delle relative schede descrittive di cui all'Allegato 1 della D.G.R. 644/2004 e della D.G.R. n. 1006/2014 di sua integrazione.
- D.M. 24.05.2016 - "Designazione di 17 zone speciali di conservazione (ZSC) della regione biogeografica continentale e di 72 ZSC della regione biogeografica mediterranea insistenti nel territorio della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357.

### **Beni culturali - Art. 10 D.L.vo 42/2004**

I beni di rilevante testimonianza storica o culturale connessi con l'attività estrattiva riguardano:

- *viabilità storiche*
- *edifici storici ed elementi di archeologia industriale*

Sono da considerare inoltre gli elementi della percezione e fruizione (sentieri CAI, strade e punti panoramici).

### **Beni paesaggistici - Art. 134 D.L.vo 42/2004**

Il bacino estrattivo è interessato da aree di notevole interesse pubblico di cui all'art. 136, lettere c) e d) e da aree tutelate per legge di cui al comma 1 dell'art. 142.

#### Aree di notevole interesse pubblico - art. 136

"Zona delle Alpi Apuane nei Comuni di Pescaglia, Camaione, Stazzema, Careggine, Vergemoli, Molazzana, Minucciano e Vagli di Sotto", di cui al D.M. 8 aprile 1976, G.U. 128/1976. Costituiscono parte integrante e sostanziale della presente variante le Schede relative agli immobili ed aree di notevole interesse pubblico di cui all'elaborato 3B del PIT-PPR e le relative Sezioni contenenti:

- identificazione del vincolo;
- analitico descrittiva del provvedimento di vincolo;
- cartografia identificativa del vincolo;
- elementi identificativi, identificazione dei valori e valutazione della loro permanenza e trasformazione, disciplina d'uso articolata in indirizzi, direttive e prescrizioni d'uso.

#### Aree tutelate per legge - art. 142

Il bacino estrattivo in esame è interessato dalle seguenti aree tutelate per legge:

- *lett. c) (fiumi, torrenti e corsi d'acqua)*
- *lett. d) (montagne sopra 1200 m s.l.m)*
- *lett. f) (parchi e riserve nazionali o regionali)*
- *lett. g) (territori coperti da foreste e da boschi)*

Per le aree di cui alle lettere d) ed f) valgono le specifiche prescrizioni relative alle attività estrattive ricadenti nelle aree contigue di cava contenute nella Disciplina dei beni paesaggistici di cui all'Elaborato 8B del PIT-PPR.

I riferimenti normativi sono i seguenti:

<i>Aree tutelate per legge Art.142 comma 1 del D.L.vo 42/2004</i>		<i>Prescrizioni di cui alla Disciplina dei beni paesaggistici del PIT</i>
Let. d)	montagne per la parte eccedente i 1200 m s.l.m	Art.9, punto 9.3, lett. <b>e</b>
Let. f)	parchi e riserve	Art.11, punto 11.3, lett. <b>c</b>

Per il sito estrattivo valgono le Norme comuni e quanto contenuto nelle Schede di cui all'Allegato 5 del PIT-PPR.

### **Ulteriori atti di riferimento**

Successivamente all'approvazione del PABE sono da considerare i seguenti ulteriori atti:

- modifica alla Legge regionale 25.3.2015, n. 35 - Disposizioni in materia di cave. Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r. 10/2010 e l.r. 65/2014
- adozione Piano Regionale Cave (PRC)
- avvio del procedimento del Piano integrato del Parco

### **3 - INDICAZIONE DEGLI ENTI E DEGLI ORGANISMI PUBBLICI AI QUALI SI RICHIEDE UN CONTRIBUTO TECNICO SPECIFICANDONE LA NATURA E L'INDICAZIONE DEL TERMINE ENTRO IL QUALE IL CONTRIBUTO DEVE PERVENIRE**

I soggetti individuati ai quali viene richiesto un contributo, ciascuno per le proprie competenze, sono:

- Regione Toscana - D.G. urbanistica e politiche abitative - Settore tutela, riqualificazione e valorizzazione del paesaggio
- Amministrazione Provinciale di Lucca
- Parco Regionale delle Alpi Apuane
- Unione dei Comuni della Garfagnana
- Comuni confinanti: Camporgiano, Careggine, Massa (MS), Minucciano, Stazzema
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare - Direzione generale per la protezione della natura e del mare (PNM)
- ARPAT- Dipartimento provinciale di Lucca
- Comando Carabinieri Forestale
- Comando provinciale dei Vigili del Fuoco di Lucca
- Azienda USL Toscana Nord Ovest
- Segretariato Regionale della Toscana - MiBAC
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Lucca e Massa Carrara
- Ufficio Regionale Genio Civile di Lucca
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale
- Autorità Idrica Toscana
- GAIA S.p.A. Gestore del Servizio Idrico Integrato
- ATO Toscana Costa Autorità Gestione Rifiuti
- Consorzio Bonifica Toscana Nord
- GEA - Garfagnana Ecologia Ambiente srl
- Enel Produzione S.p.A.
- E-Distribuzione S.p.A.
- Terna S.p.A. - Rete Elettrica Nazionale



- Club Alpino Italiano, Gruppo Regionale Toscana
- Ordine degli Architetti P.P.C. della Provincia di Lucca
- Ordine dei Geologi della Toscana
- Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali delle Province di Pisa, Lucca e Massa Carrara
- Legambiente
- Italia Nostra
- LIPU
- WWF Toscana
- FAI Fondo Ambiente Italiano Delegazione Lucca e Massa Carrara
- Società Speleologica Italiana
- Nuova ASBUC di Vagli Sotto e Stazzema limitatamente alla frazione di Arni

Il termine entro il quale il contributo deve pervenire è fissato in 90 giorni dal ricevimento del documento di avvio trasmesso per posta elettronica certificata.

#### **4 - INDICAZIONE DEGLI ENTI E DEGLI ORGANISMI PUBBLICI COMPETENTI ALL'EMANAZIONE DI PARERI, NULLA OSTA O ASSENSI COMUNQUE DENOMINATI, NECESSARI AI FINI DELL'APPROVAZIONE DELLA VARIANTE**

I soggetti individuati ai quali viene richiesto un contributo, ciascuno per le proprie competenze, sono:

- Regione Toscana
- Ufficio Regionale del Genio Civile
- Provincia di Lucca
- Parco Regionale delle Alpi Apuane
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale
- Segretariato Regionale della Toscana – MiBACT
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio di Lucca e Massa Carrara

#### **5 - PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA FORMAZIONE DELL'ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO**

Con riferimento all'art. 36 della l.r. 65/2015, ai fini della partecipazione pubblica all'avvio del procedimento, l'Amministrazione Comunale dovrà assicurare l'informazione e la partecipazione dei cittadini per acquisire l'apporto di chiunque intenda fornire elementi conoscitivi e valutativi della variante al PABE. Inoltre, l'atto di avvio dovrà essere pubblicato sul sito web del Comune e per facilitare l'informazione del pubblico la documentazione cartacea relativa alla formazione della variante al PABE e della relativa VAS sarà resa disponibile presso gli Uffici comunali.

**6 - INDIVIDUAZIONE DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE, PER LE FINALITÀ DI CUI ALL'ART. 36, RESPONSABILE DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI CUI ALLA LETTERA E), COMMA 2, ART. 17 DELLA L.R. 65/2014**

Il garante dell'informazione e della partecipazione è stato individuato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 10.02.2020.

**7 - ALLEGATI GRAFICI**

AP.1 Vincoli sovraordinati - Siti della Rete Natura 2000, scala 1:10.000;

AP.2 Vincoli sovraordinati - Siti della Rete Natura 2000, scala 1:2.000.